

Titolo del progetto

Valutazioni tecnico economiche per l'introduzione di una raccolta porta a porta delle frazioni degli imballaggi leggeri e sua attivazione in n. 4 o più comuni.

Area tematica di intervento

Raccolta differenziata dei rifiuti.

Presentazione

La Comunità Valsugana e Tesino gestisce, su convenzione con i Comuni, il servizio di raccolta e trasporto rifiuti per tutto l'ambito della Comunità, mentre l'attività di smaltimento è svolta ex lege.

In attuazione della L.P. 14 aprile 1998 nr. 5 "Disciplina della raccolta differenziata dei rifiuti", il Comprensorio ha elaborato un apposito programma di gestione dei rifiuti denominato "Progetto di riorganizzazione delle raccolte differenziate" al fine del raggiungimento degli obiettivi di raccolta differenziata fissati dal Piano Provinciale Smaltimento Rifiuti. Il sistema di raccolta, basato sull'identificazione del produttore del rifiuto ovvero eliminazione del conferimento anonimo e assegnazione dei cassonetti personali per nucleo familiare, è stato esteso a tutto il territorio della Comunità dal 2002 al 2006 .

Le utenze servite sono 16.520 domestiche e 1.642 non domestiche.

Nell'anno 2010 la raccolta differenziata dei rifiuti urbani ha raggiunto il 70,65% raggiungendo in parte gli obiettivi previsti dal terzo aggiornamento del Piano Provinciale rifiuti sia in termini di RESE che in termini di rifiuto pro capite da avviare a smaltimento.

Contestualmente all'implementazione del sistema di raccolta personalizzato è stata realizzata una rete di 10 CRM e 02 CRZ al servizio di cittadini e utenze non domestiche ed i 21 Comuni hanno approvato il nuovo "regolamento per la disciplina della tariffa per la gestione dei rifiuti" e il relativo piano finanziario ai sensi del DPR. 158/99 delegando la Comunità alla riscossione del corrispettivo.

Il sistema di raccolta stradale risulta così articolato:

Frazione	Tipologia raccolta	Contenitore
Secco residuo	Porta a Porta	Cassonetto personalizzato o chiave elettronica
ORGANICO	Stradale di prossimità	Cassonetto multiutenza chiuso
CARTA E CARTONE	Porta a Porta	Mastello personalizzato
IMPBALLAGGI PRIMARI IN VETRO, ALLUMINIO, PLASTICA E TETRAPACK	Stradale di prossimità	Campane ad accesso anonimo

Dai dati relativi all'andamento delle raccolte dell'ultimo decennio si rileva che, pur avendo raggiunto negli anni dei livelli di raccolta differenziata sempre maggiori e aver quasi raggiunto gli obiettivi imposti dal terzo aggiornamento del Piano Provinciale di Smaltimento dei Rifiuti, molto sia da fare sulla qualità del materiale raccolto.

Nello specifico si rileva che, in un sistema di raccolta differenziata spinto con identificazione puntuale dell'utente ed eliminazione dei contenitori anonimi, l'unica tipologia di raccolta lasciata ancora al conferimento anonimo in campana da 2000 litri è "multimateriale", risulta con un quantitativo di rifiuto non conforme che supera il 15% nel 2010 e supera il 23% nel primo semestre 2011 con conseguenti maggiori costi e nella selezione e nello smaltimento.

E' per tale motivo che la Comunità vuole sviluppare un progetto che valuti i costi dell'introduzione di un sistema di raccolta porta a porta con la separazione degli imballaggi leggeri (PE-PET-PVC, banda stagnata, alluminio, Tetrapak) dal vetro, rivalutando il contratto con la piattaforma CONAI, al fine di determinarne i nuovi corrispettivi e con un potenziale vantaggio per la qualità della raccolta differenziata e di conseguenza del materiale avviato a recupero.

Criticità alle quali risponde il progetto

- Migliorare la qualità della raccolta differenziata;
- Evitare che parte il rifiuto "multi materiale" risulti contaminato con conseguenti maggiori costi di trasporto e smaltimento in discarica dello scarto;
- Evitare il conferimento anonimo di rifiuti non conformi nei contenitori adibiti alla raccolta del rifiuto multimateriale;

Destinatari

- Cittadini, costituiti da utenze domestiche e non domestiche, aventi un contratto con il servizio di Tariffa Igiene Ambientale;
- Comuni convenzionati con la Comunità per l'esecuzione del servizio di gestione dei rifiuti urbani;

Finalità generali

- Migliorare la qualità della raccolta differenziata, nello specifico della frazione multi materiale, separando la raccolta in due tipologie: Imballaggio leggero costituito da rifiuti da imballaggio in plastica, lattine e tetrapack (P.L.T) e imballaggio pesante costituito da imballaggio in vetro (V).
- Aumentare i contributi di filiera attualmente limitati a causa della scarsa qualità del rifiuto riciclabile prodotto dalla frazione multi materiale;
- Eliminare i contenitori anonimi, i quali comportano il conferimento di una apprezzabile quantità di rifiuto indifferenziato non conforme negli stessi.
- Implementare un nuovo servizio di raccolta atto a portare le migliorie sopra esposte;

- Responsabilizzare maggiormente i cittadini/utenti nello smaltimento corretto del rifiuto introducendo le nuove modalità di raccolta.

Obiettivi Specifici

- Attuare una raccolta separata di P.L.T. e V. attraverso modalità che saranno oggetto di studio approfondito al fine di responsabilizzare i cittadini e migliorare la qualità del rifiuto conferito;
- Far comprendere ai cittadini/utenti perché sia importante il cambiamento del sistema di raccolta della frazione multi materiale, mettendo in luce le criticità che saranno eliminate ed i benefici che ne conseguiranno con l'attuazione di tale nuova modalità di raccolta;
- Aumentare gli introiti ottenibili dai consorzi di filiera, conseguenti all'avvio a recupero di rifiuti di alta qualità merceologica;

Azioni e strumenti previsti dal progetto (con spiegazione di ciascuna di esse)

FASE 1 - Redazione di una analisi tecnica concernente le seguenti tematiche:

- Analisi dello stato di fatto: verrà analizzato l'attuale sistema di raccolta differenziata degli imballaggi, i quantitativi raccolti negli ultimi 3 anni, le modalità di raccolta, le utenze servite, la qualità del materiale da imballaggio raccolto, la tipologia di materiale e la quantità avviata a recupero e il quantitativo di materiale non conforme, le criticità di tale sistema di raccolta, gli attuali introiti derivanti e i costi di tale raccolta .
- Analisi delle criticità emerse negli anni con il sistema di raccolta "multi materiale": questa parte descriverà quali sono le criticità emerse in questi ultimi anni nella raccolta del multi materiale (raccolta, selezione, smaltimento a discarica ecc.)
- Analisi tecnica dell'implementazione: verranno analizzate varie modalità di raccolta implementabili (porta a porta con mastello ovvero sacco ecc...) individuando vantaggi e svantaggi dei vari sistemi. Verrà valutata la modalità di separazione della frazione "multi materiale", la potenziale qualità del materiale raccolto ed i potenziali quantitativi avviabili a recupero.
- Analisi dei costi di impianto e di gestione del nuovo servizio con conseguenti implicazioni tariffarie: a fronte di ciascuna modalità implementabile e dei benefici conseguibili dall'implementazione, senza tralasciarne le criticità di ogni ipotesi, saranno valutati per ciascuna, i costi di implementazione e sotto il profilo di investimento (acquisto di mastelli/contenitori ovvero sacchetti ecc.) e sotto il profilo della distribuzione (costi di trasporto delle attrezzature presso ciascun presidio comunale, costo del personale atto alla distribuzione e abbinamento all'utente dell'attrezzatura).

Sarà inoltre valutato, per ciascuna ipotesi il costo di gestione suddividendo lo stesso in Costi (raccolta, selezione, gestione, trasporto, smaltimento) e in ricavi (contributi Corepla, Coreve ecc...), introitabili a seconda dell'ipotesi di raccolta analizzata.

- Valutazioni finali di carattere tecnico/economico: saranno comparate le varie ipotesi di raccolta e saranno valutate tecnicamente ed economicamente, conseguentemente raffrontando i costi e benefici con l'implicazione tariffaria e definendo quale possa essere

l'ipotesi più vantaggiosa e per il miglioramento del servizio e per la possibilità di incidenza sul piano finanziario della Tariffa.

- Sottoposizione dello studio alla valutazione ed approvazione dell'organo esecutivo con conseguenti atti decisionali sulla possibile tipologia di raccolta implementabile.

La FASE 1 impegnerà i 3 componenti del Settore Tecnico e 1 consulente esterno e la tempistica di realizzazione è stimabile in 90 giorni naturali consecutivi.

FASE 2 – Attivazione della nuova tipologia di raccolta in 4 o più comuni pilota:

A seguito dell'approvazione del progetto e dello studio da parte dell'organo esecutivo si procederà, nel caso sia tecnicamente ed economicamente vantaggiosa l'implementazione, all'esecuzione di tali attività:

- Acquisto delle attrezzature e approvvigionamento delle stesse: si procederà all'appalto per l'acquisto delle attrezzature come individuate nell'ipotesi che sarà approvata dalla Giunta della Comunità: mastelli/cassonetti ovvero sacchetti ecc. La seguente fase impegnerà nr. 1 componente del Settore Tecnico della Comunità che provvederà alla stesura del Disciplinare Tecnico di gara e procederà nelle modalità consentite dalla legge all'appalto.

La tempistica per la redazione dei documenti di gara e per l'aggiudicazione è stimabile in 60 giorni naturali mentre quella per l'approvvigionamento è stimabile in ulteriori 90 giorni naturali.

- Affidamento del servizio di distribuzione: si procederà ad affidare le attività di trasporto delle attrezzature, presso i depositi di ciascun Comune e le attività di distribuzione delle attrezzature con abbinamento delle stesse all'utente. La tempistica per tale attività sarà collaterale al punto precedente.
- Serate informative c/o i Comuni della Comunità: per informare/formare i cittadini/utenti sulle modalità di attuazione del cambiamento nel sistema di raccolta degli imballaggi, sulle modalità di conferimento degli stessi e sulle tempistiche di implementazione ed attivazione saranno attivate le serate informative. Tali serate saranno organizzate dal Settore Tecnico della Comunità in collaborazione con i Comuni. La tempistica per tale attività è stimabile in 90 giorni naturali consecutivi. E' prevista inoltre la campagna informativa, a supporto delle serate, che sarà sviluppata nel PROGETTO 3 "Ognuno al suo posto – una campagna informativa per migliorare la qualità della raccolta differenziata".
- Trasporto delle attrezzature nei vari Comuni e distribuzione delle stesse con abbinamento ai vari utenti: l'attività che sarà affidata in appalto, prevede il trasporto dell'attrezzatura nei vari presidi Comunali, l'invio delle lettere per la convocazione degli utenti al ritiro delle stesse, la distribuzione e l'abbinamento del codice utente/codice numerico identificato sull'attrezzatura. Tale fase comporta l'impegno continuo di 2 operatori di cui nr. 1 con conoscenze informatiche. La tempistica stimabile per tale fase potrà essere di 50 gg. lavorativi (75 gg. naturali consecutivi) ovvero 100 giorni lavorativi (150 gg. naturali consecutivi) a seconda delle tipologie di raccolta implementate.
- Ridefinizione dei punti di raccolta: la presente attività comporta l'identificazione fisica con l'applicazione di contrassegno metallico sui punti di raccolta. Tale attività sarà svolta in

collaborazione con l'appaltatore del servizio. Tale attività sarà svolta nei 60 giorni previsti nella fase seguente avente ad oggetto "Partenza del servizio".

- Partenza del servizio previa ricognizione e ridefinizione dei punti di raccolta:
L'organizzazione del servizio ritiene utile partire con lo stesso ponendo un congruo termine per organizzare i punti di raccolta, riverificandoli e ridefinendoli attraverso la ricognizione degli stessi in collaborazione con l'appaltatore del servizio di raccolta e in accordo con i Comuni interessati all'implementazione del servizio, modificando le informazioni già georeferenziate e individuando il punto con contrassegno fisico.

Tempistica – Crono programma

Il presente progetto è realizzabile in **sedici** mesi dalla sua attivazione.

Mesi I-III

Redazione di un'analisi tecnica che valuti tecnicamente ed economicamente i vantaggi, le criticità e le modalità dell'implementazione di un sistema di raccolta separato degli imballaggi leggeri (P-L-T) e pesanti (Vetro) partendo da un'analisi dello stato di fatto e delle criticità dell'attuale sistema di raccolta multi materiale.

Mesi IV-VI

Acquisto delle attrezzature e affidamento del servizio di distribuzione delle stesse.

Mesi VII-IX

Approvvigionamento delle attrezzature.

Realizzazione delle serate informative nei Comuni interessati.

Mesi X-XIV

Trasporto delle attrezzature nei vari Comuni e distribuzione delle stesse con abbinamento ai vari utenti

Mese XV-XVI

Partenza del servizio di raccolta con ridefinizione dei punti di raccolta.

Modalità e indicatori della buona riuscita del progetto

Nr. attrezzature distribuite per la raccolta differenziata dell'imballaggio leggero;

Nr. utenti intercettati nelle serate informative;

Nr. Comuni interessati dall'implementazione;

Qualità del materiale raccolto a 3 mesi dall'implementazione;

PIANO ECONOMICO

Il budget complessivo della Comunità è pari a Euro 8.333,33+66.666,67 per un totale di Euro 75.000,00 I.V.A. esclusa.

FASE 1: Redazione di una analisi tecnica concernente le seguenti tematiche:

La seguente fase comporta una spesa di € 8.333,33 I.V.A. esclusa, da considerarsi per tutte le attività precedentemente indicate nella descrizione della FASE 1.

FASE2: Attivazione della nuova tipologia di raccolta in 4 o più comuni pilota:

Il budget complessivo della Comunità per tale fase è pari a 66.666,67 Euro I.V.A. esclusa.

Le voci di spesa di seguito elencate sono puramente indicative, in quanto il nr. dei Comuni oggetto di implementazione, il quantitativo delle attrezzature e la tipologia di attrezzatura acquistabile e altri parametri di spesa dipendono dalle considerazioni svolte e dalle successive scelte adottate a conclusione della FASE I:

Ipotizzando l'implementazione della raccolta porta a porta , con mastello da 40/50 litri dell'imballaggio leggero (Vetro, Plastica, Lattine, Tetrapack), sono stimabili le seguenti voci di costo

Acquisto delle attrezzature e approvvigionamento delle stesse: è previsto l'acquisto di nr. 7.100 mastelli da 40 litri e nr. 150 contenitori da 120 litri, necessari per implementare il servizio porta a porta della frazione dell'imballaggio leggero su circa la metà dei Comuni della Comunità (circa 11 Comuni).	€ 50.350,00
Trasporto delle attrezzature nei vari Comuni e distribuzione delle stesse con abbinamento ai vari utenti: è previsto l'impiego di nr. 2 uomini giorno per nr. 18 giorni lavorativi e per un totale di nr. 144 ore per le attività di distribuzione delle attrezzature in circa la metà dei Comuni della Comunità. E' inoltre previsto il costo relativo al trasporto delle attrezzature c/o i presidi comunali ed il costo relativo alla predisposizione delle lettere di convocazione da spedire agli utenti interessati all'implementazione.	€ 11.316,67
Serate informative c/o i Comuni della Comunità: <i>tale voce di costo è compresa nel PROGETTO NR. 3 "Ognuno al suo posto – una campagna informativa per migliorare la qualità della raccolta differenziata".</i>	€ 0,00
Ridefinizione dei punti di raccolta	€ 5.000,00
Totale	€ 66.666,67 I.V.A. esclusa