



**COMUNITÀ VALSUGANA E TESINO**  
PROVINCIA DI TRENTO

**Decreto del Presidente della Comunità**  
**n. 199**

**OGGETTO:** Servizio di gestione dei rifiuti urbani prodotti sul territorio della Comunità Valsugana e Tesino, a ridotto impatto ambientale ai sensi del PAN GPP e dei Criteri ambientali minimi (CAM), compresi servizi accessori. Approvazione degli elaborati progettuali e atto di indirizzo per proroga tecnica del servizio in essere.

L'anno duemilaventicinque addì trenta del mese di dicembre alle ore 10:30, nella stanza virtuale in videoconferenza, il sig. Claudio Ceppinati, nella sua qualità di Presidente della Comunità Valsugana e Tesino, nominato con provvedimento del Consiglio dei Sindaci n. 12 dd. 01.07.2025,

**EMANA**

il seguente decreto. Assiste e verbalizza il Segretario Generale della Comunità, dott.ssa Sonia Biscaro.

OGGETTO: Servizio di gestione dei rifiuti urbani prodotti sul territorio della Comunità Valsugana e Tesino, a ridotto impatto ambientale ai sensi del PAN GPP e dei Criteri ambientali minimi (CAM), compresi servizi accessori. Approvazione degli elaborati progettuali e atto di indirizzo per proroga tecnica del servizio in essere.

### **IL PRESIDENTE DELLA COMUNITA'**

Premesso che

la Comunità Valsugana e Tesino gestisce, sulla base di apposita convenzione rep. A.Pr. 547 sottoscritta in data 29 marzo 2018 e valida fino al 31.12.2028, il servizio di raccolta e trasporto rifiuti per tutti i Comuni dell'ambito e in particolare alla Comunità compete la determinazione, l'applicazione e la riscossione della Tariffa Rifiuti (TA.RI.).

Con determinazione del Responsabile del Settore Tecnico n. 244 del 02 agosto 2016 sono stati approvati i documenti di gara per l'affidamento del Servizio di gestione dei rifiuti urbani nella Comunità Valsugana e Tesino per il periodo 2017 -2021, da espletarsi mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 18/04/2016 n. 50 "Nuovo Codice Appalti", con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 dello stesso D.Lgs. 18/04/2016 n. 50.

Con determina del Responsabile del Settore Tecnico n. 342 di data 26 ottobre 2016 veniva aggiudicato alla Ecoopera Soc. Cooperativa con sede Legale a Trento, Via Sponda Trentina e sede Amministrativa in Scurelle, Loc Lagarine, il Servizio di gestione dei rifiuti urbani nella Comunità Valsugana e Tesino per il periodo 2017 - 2021, per un importo annuo di Euro 1.924.080,31 oltre ad Euro 3.000,00 per oneri della sicurezza e quindi per un importo complessivo di Euro 1.927.080,31 che corrisponde ad un importo contrattuale, per i cinque anni della durata dell'appalto, di Euro 9.635.401,55 oltre agli oneri fiscali

In data 31 gennaio 2017, n.37/2017 di Rep., veniva sottoscritto il relativo contratto.

Con deliberazione del Comitato Esecutivo n. 101 di data 23 maggio 2019 veniva dato atto dell'interesse della Comunità di procedere ai sensi dell'art. 63 del D. Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016 all'affidamento alla ditta Ecoopera dell'appalto del Servizio di gestione dei rifiuti urbani nella Comunità Valsugana e Tesino per il periodo 2022-2023.

Con determinazione del Responsabile del Settore Tecnico n. 507 di data 05 giugno 2019 veniva affidato, in seguito a trattativa privata, alla Ditta Ecoopera Soc. Cooperativa, il Servizio di gestione dei rifiuti urbani nella Comunità Valsugana e Tesino per il periodo 2022-2023, per un importo relativo ai due anni di appalto di Euro 4.324.000,00 di cui Euro 6.000,00 per oneri della sicurezza.

In data 30 luglio 2019, n.57/2019 di Rep., veniva sottoscritto l'atto aggiuntivo al contratto di appalto già in essere, che fissava il nuovo termine di scadenza dell'affidamento al 31.12.2023.

In data 31 luglio 2023, con nota assunta al prot. n. 10249 la società Ecoopera Soc. Coop. ha inviato, ai sensi del Paragrafo 2.2.1 delle "Linee Guida concernenti i contratti di Partenariato Pubblico Privato" adottate con Deliberazione della Giunta provinciale n. 2770 dd. 13 dicembre 2022, una pre-proposta relativamente alla gestione dei servizi di igiene urbana nella Comunità Valsugana e Tesino.

Con decreto del Presidente n. 132 dd. 07.09.2023 si è dato atto dell'assenza di elementi ostativi tali da delineare a priori il mancato interesse della Comunità nella realizzazione dell'investimento descritto nella pre-proposta per un contratto di partenariato pubblico privato per la gestione dei servizi di igiene urbana nella Comunità Valsugana e Tesino.

In data 12.10.2023, come comunicato con nota dd. 16.10.2023, acquisita al prot. n. 13744, del Nucleo di

analisi e valutazione degli investimenti pubblici (NAVIP), il R.T.I. Ecoopera Soc. Coop. – Dolomiti Ambiente Srl ha presentato sul portale online della Provincia Autonoma di Trento una proposta di Partenariato Pubblico Privato avente ad oggetto “Per una nuova idea di valle: la concessione del servizio pubblico di igiene urbana della Comunità Valsugana e Tesino”.

Con determinazione n. 1019 dd. 29.12.2023 è stata disposta la proroga dell'affidamento del servizio alla ditta Ecoopera Soc. Coop. limitatamente al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente attraverso le modalità del Partenariato Pubblico Privato, fissando il termine del periodo di proroga non oltre il 31.12.2024.

Atteso che nel corso dell'anno 2024 il NAVIP si è riunito in alcune sedute informali e con sedute formali in data 28 agosto 2024 e 14 novembre 2024 per la trattazione della proposta di partenariato PPP28 “Per una nuova idea di valle: la concessione del servizio pubblico di igiene urbana della Comunità Valsugana e Tesino”.

Preso atto che con verbale di data 14 novembre 2024 il NAVIP ha disposto, con espresso richiamo alla nota dd. 23.09.2024, prot. PAT 716198 a firma del dott. Roberto Andreatta, responsabile dell'istruttoria, l'improcedibilità della proposta di partenariato sopra descritta, in virtù dell'entrata in vigore della novella normativa introdotta all'art. 13 bis della Legge Provinciale 16 giugno 2006, n. 3 dalla L.P. 8 agosto 2023, n. 9 che prevede, tra l'altro, una prima fase di operatività dell'ente di governo d'ambito per la gestione integrata dei rifiuti urbani della durata di cinque anni, durante i quali lo stesso dovrà effettuare un'analisi del fabbisogno relativo al servizio e delle caratteristiche dei sistemi di raccolta, a seguito della quale l'ente di governo subentra nei rapporti in essere per la fornitura del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani, evidenziando l'incompatibilità dei PPP di lunga durata con la prossima gestione dell'Egato.

Rilevato che la citata nota a firma del dott. Andreatta, allegata per estratto al verbale, recita “Risulta in tale ottica necessario, pena il vizio di legittimità di scelte diverse a cura degli Enti affidanti, limitare gli affidamenti ad una gittata temporale non superiore ai 4/5 anni, pena violazione dei criteri spaziali e competenziali di Egato e subambiti a tendere, con effetti in caso diverso pregiudizievoli su investimenti di sistema e uniformità tariffaria progressiva”.

Atteso che il testo novellato del citato art. 13 bis della L.P. 3/2006 recita “5. *Ai fini della gestione integrata dei rifiuti urbani, la Provincia, i comuni e le comunità esercitano in forma associata le funzioni e le attività in materia di gestione dei rifiuti urbani, nel rispetto del piano provinciale di gestione dei rifiuti, attraverso un ente di governo dell'ambito istituito mediante convenzione tra i predetti enti. L'ente di governo è costituito in forma di consorzio o in altra forma prevista dall'ordinamento regionale per la gestione associata di funzioni; esso organizza e affida il servizio di gestione integrata dei rifiuti. La convenzione individua la data di operatività dell'ente di governo dell'ambito per la gestione integrata dei rifiuti urbani, i criteri per l'organizzazione e l'affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani - anche mediante l'individuazione di sub-ambiti in base al criterio di differenziazione territoriale e socio-economica ove ne sia motivata la maggiore efficacia ed efficienza del sistema complessivo - e disciplina le modalità per il conferimento o la messa a disposizione degli impianti e delle altre dotazioni patrimoniali all'ente di governo da parte degli enti partecipanti. La convenzione individua inoltre disposizioni transitorie per assicurare la fornitura del servizio nel primo periodo di operatività dell'ente di governo, con particolare riguardo alla transizione dal sistema di gestione in essere alla data di entrata in vigore di questo comma alla gestione integrata. 5 bis. Lo schema della convenzione prevista dal comma 5 è approvato dalla Giunta provinciale d'intesa con il Consiglio delle autonomie locali entro il termine di dodici mesi dall'entrata in vigore di questo articolo ed entro i successivi tre mesi è sottoscritto dalla Provincia, dalle comunità e dai comuni. La sottoscrizione della convenzione entro il termine previsto da questo comma costituisce atto obbligatorio. 5 ter. Nella prima fase di operatività, della durata di cinque anni, l'ente di governo dell'ambito per la gestione integrata dei rifiuti urbani esegue una ricognizione dell'impiantistica intermedia e finale di trattamento e di smaltimento dei rifiuti urbani, compresa l'impiantistica di proprietà di soggetti diversi dagli enti pubblici di riferimento, e avvia la realizzazione delle infrastrutture necessarie per garantire la fornitura del servizio. Nella predetta fase l'ente di governo dell'ambito acquisisce inoltre dagli enti partecipanti tutti gli elementi utili a*

*effettuare un'analisi del fabbisogno relativo al servizio e delle caratteristiche dei sistemi di raccolta, e nello specifico in relazione alla quantità e qualità dei rifiuti da gestire, degli obiettivi di recupero e della raccolta differenziata, sia per l'ambito territoriale ottimale nel suo complesso sia per le varie aree. In seguito all'analisi dei predetti elementi, l'ente di governo dell'ambito provvede allo svolgimento del servizio integrato di gestione dei rifiuti urbani e, a tal fine, subentra in tutti i rapporti in essere per la fornitura del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani."*

Ricordato che con deliberazione n. 28 dd. 25.09.2025 il Consiglio dei Sindaci ha provveduto alla nomina del componente in rappresentanza della Comunità Valsugana e Tesino nell'Assemblea del Consorzio "EGATO Trentino".

Atteso che la stipula della Convenzione per l'esercizio in forma associata di funzioni e di attività ai fini della gestione integrata dei rifiuti urbani si è conclusa il 2 settembre 2025 e secondo l'art. 6 della Convenzione stessa il Consorzio "EGATO Trentino" è operativo a partire dal giorno successivo alla stipula e dunque a decorrere dal 3 settembre.

Considerato che non risulta ad oggi completato il processo di nomina dei membri del consiglio di amministrazione del Consorzio stesso e permane dunque uno stato di indefinizione rispetto all'effettivo avvio della funzionalità del Consorzio e delle sue strutture operative.

Valutata la necessità di procedere a un nuovo affidamento del servizio in essere, per una durata compatibile con quella del primo periodo di operatività dell'EGATO.

Richiamata la deliberazione del Consiglio dei Sindaci n. 37 dd. 25.11.2025, con la quale sono state fissate per il nuovo affidamento del servizio di gestione dei rifiuti sul territorio della Comunità le seguenti condizioni:

- il nuovo affidamento abbia per oggetto il servizio di gestione dei rifiuti urbani prodotti sul territorio della Comunità della Valsugana e Tesino, corrispondente alle fasi di raccolta e conferimento a destino, compresi servizi accessori, ai sensi del PAN GPP di cui al D M. 07 aprile 2025 relativo ai criteri minimi ambientali, allegato 1, prevedendo in particolare:
  - Servizio di raccolta rifiuti solidi urbani
  - Servizio di pulizia e spazzamento delle strade
  - Servizio di trattamento e smaltimento rifiuti
  - Servizio di trasporto rifiuti
  - Servizio di gestione dei Centri Raccolta e Centri Integrati presenti sul territorio della Comunità;
- il nuovo affidamento avvenga attraverso l'istituto dell'appalto di servizi;
- la durata del nuovo affidamento sia fissata in anni 3, eventualmente prorogabili di ulteriori 3 secondo le indicazioni espresse in premessa;
- siano mantenute invariate le attuali modalità di conferimento e raccolta dei rifiuti delle diverse frazioni differenziate;
- sia prevista nella redazione degli atti relativi alla procedura di gara la ricerca di soluzioni operative volte ad incentivare un maggiore controllo rispetto alle corrette modalità di conferimento dei rifiuti e alla qualità delle singole frazioni di rifiuto differenziato effettivamente conferite.

Ricordato che con la citata deliberazione 37/2025 è stato dato mandato al Presidente, coadiuvato dal Comitato esecutivo, di coordinare la redazione degli atti necessari al nuovo affidamento del servizio in parola da parte del Responsabile del Settore Ambiente e Edilizia abitativa e di procedere all'approvazione degli stessi.

Visti gli atti di gara redatti a dicembre 2025 dal Responsabile del Settore Ambiente ed Edilizia abitativa per l'espletamento della procedura sopra soglia comunitaria di affidamento del "Servizio di gestione dei rifiuti urbani prodotti sul territorio della Comunità Valsugana e Tesino, a ridotto impatto ambientale ai sensi del PAN GPP e dei Criteri ambientali minimi (CAM), compresi servizi accessori", come di seguito elencati:

- Relazione generale illustrativa
- Capitolato speciale di appalto – norme amministrative e tecniche
- Allegati al capitolato speciale di appalto
- Stima del costo del servizio

Preso atto che il quadro economico dell'opera prevede un costo complessivo pari ad Euro € 16.518.902,48 €, così suddivisi:

<b>A)</b>	<b>costo del servizio per durata 33 mesi</b>	<b>€ 6.909.309,38</b>
	di cui oneri della sicurezza non soggetti a ribasso	€ 10.132,99
	di cui costi della manodopera di cui all'art. 41, commi 13 e 14, del DLgs 36/2023	€ 3.388.275,00
<b>B)</b>	<b>eventuale proroga di 36 mesi di cui all'art. 120 c.1 del DLgs 36/2023</b>	<b>€ 7.537.428,41</b>
<b>C)</b>	<b>eventuale quinto d'obbligo di cui all'art. 120 c.9 del DLgs 36/2023</b>	<b>€ 502.495,23</b>
<b>A)+B)+C)</b>	<b>VALORE GLOBALE STIMATO DELL'APPALTO</b>	<b>€ 14.949.233,02</b>
D)	Incentivi funzioni tecniche di cui all'art. 5bis della LP 2/2016 - 0,5%	€ 74.746,17
E)	i.v.a. 10%	€ 1.494.923,30
	<b>TOTALE QUADRO ECONOMICO</b>	<b>€ 16.518.902,48</b>

Ritenuto che il progetto corrisponda alle necessità ed esigenze dell'Amministrazione.

Dato atto che il servizio è inserito nel programma triennale servizi e forniture allegato al bilancio 2025-2027.

Considerato che l'attuale contratto di gestione del servizio è in scadenza al 31.12.2025 e che, per problematiche organizzative interne dei Settori della Comunità, dovute in particolare agli adempimenti legati alle numerose opere realizzate con fondi PNRR la cui scadenza non è in alcun modo prorogabile, non è stato possibile l'espletamento di una nuova procedura di gara entro il termine contrattuale.

Ritenuto, nelle more della nuova procedura di affidamento del servizio in parola, di procedere alla proroga tecnica del servizio attualmente in essere per un periodo di 4 mesi e comunque fino alla nuova aggiudicazione, al fine di garantire continuità nell'erogazione del servizio pubblico.

Visti:

- gli atti citati in premessa;
- la legge provinciale 19 luglio 1990, n. 23 "Legge sui contratti e sui beni provinciali";
- la legge provinciale 09 marzo 2016, n. 2 "Legge provinciale di recepimento delle direttive europee in materia di contratti pubblici 2016" e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 (Testo Unico Enti Locali) e s.m.;

- la L.P. n. 18/2015 “Modificazioni della legge provinciale di contabilità 1979 e altre disposizioni di adeguamento dell’ordinamento provinciale e degli enti locali al D.Lgs. 118/2011 e ss.mm.ii. (disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi a norma degli artt. 1 e 2 della L. n. 42/2009);
- la Legge Regionale 03 maggio 2018, n. 2 "Codice degli enti locali della Regione autonoma Trentino-Alto Adige" e ss.mm.;
- il D.Lgs. 36/2023 “*Codice dei contratti pubblici*”;
- la L.P. 16.06.2006 n. 3, così come da ultimo modificata dalla L.P. 06.07.2022 n. 7;
- Il Regolamento di attuazione dell'ordinamento finanziario e contabile degli enti locali approvato con D.P.G.R. 27.10.1999 n. 8/L e s.m., per quanto compatibile con la normativa in materia di armonizzazione contabile;
- lo Statuto della Comunità Valsugana e Tesino, per quanto compatibile con la L.P. n. 3/2006 e ss.mm.;
- il Regolamento di contabilità approvato con deliberazione n. 31 del Consiglio di Comunità del 28.12.2017;
- il “Codice di comportamento dei dipendenti della Comunità Valsugana e Tesino”, adottato con decreto del Presidente n. 81 di data 27 dicembre 2022;
- il decreto del Commissario n. 3 dd. 11.01.2022, con il quale è stato individuato il gestore delle segnalazioni di operazioni sospette di riciclaggio nella figura del Segretario Generale dell’Ente;
- il decreto del Commissario n. 15 dd. 25.01.2022, con il quale è stato adottato l’“Atto organizzativo per la disciplina delle modalità operative per l’effettuazione e la comunicazione di operazioni sospette di riciclaggio e di finanziamento del terrorismo”;
- la deliberazione del Consiglio dei Sindaci n. 30 dd. 12.12.2024, ad oggetto: “Approvazione del D.U.P. 2025-2027, del Bilancio di previsione finanziario 2025-2027, della Nota integrativa al bilancio e del Piano degli indicatori e dei risultati attesi del bilancio (Bilancio armonizzato di cui all'allegato 9 del D.Lgs. 118/2011).”;
- il decreto del Presidente n. 169 dd. 30.12.2024, ad oggetto: “Approvazione Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027 – P.E.G. parte finanziaria”;
- il decreto del Presidente n. 51 di data 27.03.2025, avente ad oggetto "Art. 6 del D. L. 09.06.2021 n. 80, convertito dalla L. 06.08.2021 n. 113, e art. 4 della L.R. 20.12.2021 n. 7. Approvazione dell'Aggiornamento 2025 del "Piano integrato di attività e organizzazione 2023-2025 della Comunità Valsugana e Tesino";
- il decreto del Presidente n. 102 di data 01.07.2025, con il quale sono stati nominati i Responsabili di Settore della Comunità Valsugana e Tesino;

Dato atto che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in capo ai responsabili dell’istruttoria di questo provvedimento ai sensi degli articoli 7 e 14 del Codice di comportamento dei dipendenti della Comunità.

Ritenuto altresì di dichiarare il presente decreto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 183, comma 4, della Legge Regionale 03 maggio 2018, n. 2 "Codice degli enti locali della Regione autonoma Trentino-Alto Adige" e s.m., al fine di procedere celermente all’adozione degli ulteriori provvedimenti finalizzati a dare attuazione allo stesso.

Preso atto dei pareri di cui all’art. 185, comma 1, del Codice degli Enti Locali della Regione autonoma Trentino Alto Adige approvato con Legge Regionale 3 maggio 2018, n. 2 e s.m., espressi in forma digitale ed allegati alla presente.

Atteso che l’adozione del presente provvedimento rientra nelle competenze del Presidente.

**DECRETA**

1. di approvare, per le motivazioni espresse in premessa, il progetto per l'affidamento del servizio di gestione dei rifiuti urbani prodotti sul territorio della Comunità Valsugana e Tesino, a ridotto impatto ambientale ai sensi del PAN GPP e dei Criteri ambientali minimi (CAM), compresi servizi accessori, redatto dal Responsabile del Settore Ambiente e Edilizia abitativa a dicembre 2025 e costituito dai seguenti elaborati, parte integrante del presente provvedimento ancorché non materialmente allegati:
  - Relazione generale illustrativa
  - Capitolato speciale di appalto – norme amministrative e tecniche
  - Allegati al capitolato speciale di appalto
  - Stima del costo del servizio
2. di approvare il quadro economico dell'opera, come esposto in premessa, che espone un costo complessivo per l'intervento pari ad € 16.518.902,48 comprensivi di eventuali opzioni di proroga;
3. di incaricare, per le motivazioni espresse in premessa, il responsabile del Settore Ambiente e Edilizia abitativa di procedere alla proroga del servizio di gestione dei rifiuti urbani sul territorio della Comunità, attualmente in essere con la ditta Ecoopera Soc. Coop con sede legale a Trento in via Sponda Trentina, 18, C.F. e Partita Iva 00621240225, ai sensi dell'art. 106, comma 11 del D.Lgs 50/2016, applicabile *ratione temporis*, limitatamente al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente e agli stessi prezzi, patti e condizioni previsti nel contratto in essere, fissando il periodo di proroga in 4 mesi (1.1.2026 – 30.04.2026), e comunque fino alla nuova aggiudicazione;
4. di demandare al Responsabile del Settore Ambiente ed Edilizia abitativa l'attuazione di tutti gli adempimenti conseguenti al presente decreto, con adozione dei relativi impegni di spesa;
5. di dare atto che gli atti gestionali di cui al punto 3. del deliberato sono finanziati con fondi derivanti dalla riscossione della tariffa di igiene ambientale;
6. Di dichiarare, il presente decreto immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 183, comma 4, della Legge Regionale 03 maggio 2018, n. 2 "Codice degli enti locali della Regione autonoma Trentino Alto Adige" e ss.mm., per le motivazioni espresse in premessa.

*Ai sensi dell'art. 4, comma 4, della L.P. 23/92 e ss.mm., avverso il presente provvedimento sono ammessi i seguenti ricorsi:*

- ricorso giurisdizionale al T.R.G.A. di Trento entro 60 giorni, ai sensi dell'art. 41 del D.Lgs. 02.07.2010, n. 104;
- ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni, per motivi di legittimità, ai sensi degli artt. 8 e seguenti del D.P.R. 1199/1971.

Data lettura del presente decreto, viene approvato e sottoscritto.

<p>Il Presidente <i>Claudio Ceppinati</i></p>		<p>il Segretario Generale <i>dott.ssa Sonia Biscaro</i></p>
---	---	---

Alla presente sono uniti:

- parere di regolarità tecnica
- parere di regolarità contabile
- attestazione di pubblicazione e esecutività

*Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli art. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.*